

14. Характерные черты континентальной (французской) модели МСУ

Континентальная (европейская) модель утвердилась в странах континентальной Европы, франкоязычных странах Африки, а также странах Латинской Америки, Ближнего Востока.

Особенности:

- высокая степень централизованного управления;
- многоуровневость модели местного самоуправления;
- подчинение нижестоящего уровня власти вышестоящему уровню;
- отсутствие четкого определения компетенции органов каждого уровня (бывает, что одни и те же вопросы в одних регионах решают выборные органы местной власти, а в других — представители государственной власти);
- сочетание выборности и назначаемости местных органов власти;
- принцип *ultra vires* (от лат. действовать с превышением полномочий), воплотившийся в правиле негативного регулирования — правило предоставления полномочий местным органам власти, согласно которому муниципальным органам разрешены все действия, прямо не запрещенные законом и не относящиеся к компетенции других органов (разрешено все то, что не запрещено);
- сочетание государственного управления и местного самоуправления в пределах одних административно-территориальных единиц;
- осуществление прямого контроля за деятельностью местных органов власти с помощью контролирующих органов;
- муниципальная служба рассматривается как разновидность государственной службы.

Европейская (континентальная) система сочетает в себе:

- местное самоуправление
- местное управление.

Европейская система организации местного самоуправления имеет свои разновидности:

- **соединение местного самоуправления и местного управления на всех уровнях (Италия):**

— в провинциях и коммунах создаются только органы местного самоуправления в лице Советов. Выполнение задач государственного управления возлагается на префекта, назначаемого Советом Министров;

— в коммуне функции государственного управления осуществляет синдик — назначаемый государственный служащий;

- **сочетание самоуправления на низовом уровне территориального деления с государственным управлением на более высоком уровне (Польша):**

— в такой единице, как община (гмина), действует только местное самоуправление в лице избираемых населением Советов, которые из своего состава избирают исполнительные органы;

— на более высоком уровне — в воеводствах действует только местное управление в лице воевод, их заместителей, которые назначаются и отзываются Председателем Совета Министров.

Местное самоуправление на зависимых территориях характеризуется жесткой административной опекой метрополии:

— управление осуществляют губернаторы, верховные комиссары, назначаемые главой государства — метрополии;

— избираемый местным населением представительный орган принимает акты, которые вступают в действие только после подписи губернатора.

Коммунальное управление подразделяется на три уровня:

- **общинное**
- **районное**
- **надрайонное.**

Задачи, стоящие перед органами управления общин, подразделяются на два вида :

- **собственные задачи.** К ним относятся как обязательные задачи (например, строительство и эксплуатация школьных зданий, пожарная охрана, содержание дорог, санитарный надзор), так и добровольные (в том числе строительство объектов социально-культурного назначения: библиотек, музеев, домов престарелых, спортивных площадок и т.п.);
- **задачи, делегированные органами государственной власти.**

Способы формирования местных органов власти:

- **«Сильный мэр — слабый совет»:** избрание мэра осуществляется непосредственно населением, что предопределяет его более **широкие полномочия** по отношению к представительному органу местного самоуправления.
- **«Сильный совет — слабый мэр»:** избрание мэра происходит из числа депутатов представительного органа местного самоуправления, что определяет **ограничение полномочий мэра**.
- **«Совет — управляющий»:** население муниципального образования избирает представительный орган, который из своего состава избирает председателя — мэра и назначает главу исполнительно-распорядительного органа — управляющего (менеджера). Отношения совета с управляющим определяются **договором (контрактом)**.
- **Комиссионная форма:** комиссия образуется из выборных лиц, каждый из которых одновременно управляет каким-либо отделом местного исполнительного органа. В данной модели не предусматривается наличие высшего должностного лица.